

# ***PARCAM S.R.L.***

Determina N. 84/2019 del 18/12/2019

Oggetto: Affidamento del Sistema integrato di servizi stipendiali in outsourcing (rilevazione delle presenze/assenze e gestione economica, previdenziale e fiscale) per il personale delle Aziende speciali e delle Società partecipate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi – CIG n. 798993816C.

## Il Direttore Generale

Ai sensi dell'art. 20 dello Statuto di Parcam S.r.l. e visti i poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 22 gennaio 2019, successivamente modificati con provvedimento del C.d.A. del 13 dicembre 2019;

visto il provvedimento del Consiglio di Amministrazione del 13 dicembre 2019, con cui è stato approvato il bilancio preventivo relativo all'esercizio 2020, mentre i bilanci preventivi relativi agli esercizi successivi saranno approvati con successivi provvedimenti;

visto il provvedimento del Consiglio di Amministrazione del 15 marzo 2019, con cui è stato approvato il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 40.000,00 + IVA" di Parcam S.r.l. per il biennio 2019-2020, redatto ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., che prevede che il contenuto di detto Programma possa essere aggiornato o implementato con successivi provvedimenti per sopravvenute esigenze aziendali;

vista la comunicazione portata al Consiglio di Amministrazione del 24 luglio 2019 con cui, in esecuzione della delega conferita dal C.d.A. al Direttore Generale con il provvedimento citato al paragrafo precedente, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi è stato aggiornato con l'aumento dell'importo relativo all'acquisto del Sistema integrato di servizi in argomento rispetto a quello indicato nella prima pubblicazione del Programma biennale;

Premesso che:

Parcam S.r.l. ha l'esigenza di aggiornare e innovare il sistema integrato di servizi per la rilevazione delle presenze/assenze e per la gestione economica, previdenziale e fiscale del personale attualmente in uso e analoga necessità è riscontrata dall'Azienda speciale Formaper e dalle Società partecipate Camera Arbitrale di Milano S.r.l., Consorzio camerale per il Credito e la Finanza, Innovhub-SSI S.r.l. e Promos Italia S.c.r.l.;

per la tipologia dei servizi in argomento, in relazione ai quali vengono utilizzati software, apparecchiature e preparazione tecnica specialistica di cui il sistema camerale non dispone, le esigenze indicate al paragrafo che precede non possono essere soddisfatte con risorse interne e, pertanto, si è proceduto a formalizzare una proroga dell'affidamento dei suddetti servizi a Infocamere S.c.p.A. per l'anno in corso e per i primi mesi dell'anno 2020;

# ***PARCAM S.R.L.***

Determina N. 84/2019 del 18/12/2019

con la determinazione n. 50 del 31 luglio 2019, di cui si richiama interamente il contenuto, è stato autorizzato l'avvio di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'“Affidamento di un sistema integrato di servizi stipendiali in outsourcing (rilevazione delle presenze/assenze e gestione economica, previdenziale e fiscale) per il personale delle Aziende speciali e delle Società partecipate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi” per una durata di 36 mesi di servizio oltre a circa 3 mesi per l'impianto e l'avvio del sistema integrato con opzione di rinnovo del contratto per ulteriori 24 mesi, per un importo complessivo massimo di Euro 526.326,00 + IVA se dovuta (oneri di sicurezza non previsti) inclusa l'opzione di rinnovo del contratto e fatta salva, in ogni caso, l'applicabilità del c. d. “quinto d'obbligo” di cui all'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50/2016;

il criterio di selezione del fornitore è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti alla componente tecnica e di un punteggio massimo di 30 punti alla componente economica dell'offerta;

in data 5 agosto 2019 Parcam S.r.l. ha pubblicato il Bando relativo alla procedura in argomento sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (rif. Avviso n. 2019/S 149-367476) e, il giorno successivo, ha dato avvio alla procedura di gara tramite la pubblicazione della documentazione di gara sulla piattaforma “SinTel” della Regione Lombardia prevedendo, nel Disciplinare della procedura, il termine del 12 settembre 2019 alle ore 17.00 per la presentazione delle offerte;

entro il termine sopra indicato sono pervenute, attraverso la suddetta piattaforma, n. 3 offerte, da parte delle seguenti Società: Inaz S.r.l. (in RTI con Inaz Pro s.t.p. S.r.l.), Zeta Service S.r.l. (in RTI con Noi Consulenti del Lavoro s.t.p. S.r.l.) e Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p.;

con la determina n. 63 del 24 settembre 2019, di cui si richiama integralmente il contenuto, a seguito dell'apertura e dell'esame della documentazione amministrativa, si è proceduto all'ammissione dei tre Concorrenti alle fasi successive della procedura;

con la determina n. 64 del 24 settembre 2019, di cui si richiama il contenuto, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione tecnica delle offerte, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016;

in data 1° ottobre 2019 si è svolta la seduta pubblica per l'apertura delle buste telematiche contenenti le proposte tecniche inviate dai tre concorrenti, che sono risultate idonee in quanto complete e conformi rispetto alle disposizioni contenute nella documentazione di gara e, pertanto, le tre proposte tecniche sono state sottoposte alla successiva valutazione della Commissione giudicatrice, che ha attribuito alle medesime il punteggio tecnico in

# PARCAM S.R.L.

Determina N. 84/2019 del 18/12/2019

applicazione dei criteri di valutazione indicati nel Disciplinare di gara, a cui si fa rinvio, ivi compresa la c.d. “prima riparametrazione” del punteggio tecnico;

in data 25 ottobre 2019 ha avuto luogo la seduta pubblica per l’apertura delle offerte economiche inviate dai tre concorrenti tramite la piattaforma “SinTel” e, come previsto dal Disciplinare di gara, durante la stessa seduta è stata effettuata anche la c.d. “seconda riparametrazione” dei punteggi tecnici, avvenuta automaticamente tramite la piattaforma “SinTel” subito dopo l’inserimento in piattaforma dei punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione, a seguito della quale si è determinata la graduatoria riportata nella tabella sottostante e, pertanto, i punteggi complessivi che ne risultano devono intendersi definitivi;

CONCORRENTE	PUNT. TECNICO	PUNT. ECONOMICO	PUNT. COMPLESSIVO
Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p.	58,05	30,00	88,05
Inaz S.r.l.	62,14	25,30	87,44
Zeta Service S.r.l.	70,00	14,18	84,18

le offerte presentate dai primi due concorrenti hanno ottenuto, sia per la parte tecnica sia per quella economica, punteggi superiori ai quattro quinti rispetto ai punteggi massimi previsti dal Disciplinare di gara, pertanto la piattaforma ha evidenziato tali offerte come anormalmente basse e Parcam S.r.l., ha dato avvio alle verifiche sulla congruità dell’offerta presentata dal concorrente primo in graduatoria, mediante l’invio al medesimo di una richiesta di chiarimenti in data 28 novembre 2019 e di una successiva richiesta di ulteriori precisazioni in data 27 novembre 2019, a giustificazione del ribasso economico offerto ai sensi dell’art. 97 comma 5 del D.lgs. n. 50/2016 assegnando, rispettivamente, i termini di 15 giorni (per la richiesta di chiarimenti) e di 5 giorni (per la richiesta di precisazioni) per le risposte;

nelle date dell’11 novembre e del 29 novembre 2019 il concorrente Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p. ha inviato le comunicazioni a riscontro della richiesta di chiarimenti e della successiva richiesta di precisazioni inviate da Parcam S.r.l. e, come risulta dai due verbali inseriti nel fascicolo della presente determinazione, a cui si fa rinvio, la verifica sulla congruità dell’offerta presentata dal Concorrente si è conclusa con esito positivo;

le Pubbliche amministrazioni e le società a controllo pubblico, come definite dal D.l.g.s. n. 175/2016 (c.d. “Testo Unico Partecipate”) per effetto della Determinazione AgID n. 408/2018, a decorrere dal 1° aprile 2019 “*acquisiscono esclusivamente servizi IaaS, PaaS e SaaS qualificati dall’Agenzia per l’Italia digitale e pubblicati sul Marketplace Clud della PA*” pertanto, nelle date del 6 dicembre 2019 e del 12 dicembre 2019, Parcam S.r.l. ha inviato alla Società Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p., tramite la Piattaforma “Sintel”, una richiesta di chiarimenti e una successiva richiesta di ulteriori precisazioni per acquisire gli

# ***PARCAM S.R.L.***

Determina N. 84/2019 del 18/12/2019

elementi utili alla verifica sulla conformità del software e della piattaforma informatica utilizzati dal Concorrente per l'erogazione del servizio alle Circolari AgID n. 2 e n. 3/2018;

a riscontro delle richieste di chiarimenti e di ulteriori precisazioni citate al paragrafo che precede, con comunicazioni inviate rispettivamente nelle date del 10 e del 12 dicembre 2019 ed inserite nel fascicolo della presente determinazione, la Società Cafasso e Figli S.p.A. ha precisato che il servizio verrà erogato in modalità PaaS, mediante accesso diretto ed esclusivo da parte di Parcam S.r.l. ad una piattaforma di proprietà di una Società terza già qualificata sul Marketplace AgID, su server e Data Center di quest'ultima;

la Società Cafasso e Figli S.p.A. ha precisato inoltre che, al fine di ottemperare alle Circolari AgID n. 2 e 3 del 9 aprile 2018, la Società proprietaria del software offerto ha compilato i questionari CAIQ SaaS e PLA SaaS area HR necessari per dichiarare le misure di sicurezza adottate a tutela dei dati personali, che finalizzano e concretizzano le certificazioni ISO 27001 e BS10012;

la Società Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p ha infine dichiarato che tutte le elaborazioni di propria competenza saranno eseguite su applicativi di proprietà di tale Società terza, presenti su server di proprietà della medesima qualificati AgID e, al fine di attestare quanto dichiarato, ha inviato idonea documentazione acquisita agli atti dall' U.O. Gare Aziende speciali;

le fasi della procedura citate ai punti che precedono sono riassunte nei verbali inseriti nel fascicolo della presente determinazione, nelle tabelle e nel verbale relativi alla valutazione tecnica effettuata dalla Commissione giudicatrice ed altresì sul verbale di procedura generato dalla piattaforma "SinTel" firmato digitalmente dal RUP, da cui risulta la graduatoria che ne è scaturita, indicata nella tabella che precede;

i prezzi offerti dalla Società Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p. per ciascuna tipologia di servizio posto a base di gara corrispondono a uno sconto del 21,09% su ciascuna quotazione a base di gara e ad un valore economico complessivo offerto pari ad Euro 258.689,56 oltre a IVA per i primi 36 mesi di erogazione del servizio, inclusa la quotazione per le attivazioni di servizi aggiuntivi a pagamento, ottenibili in opzione su richiesta delle Committenti;

il corrispettivo da erogare al fornitore nel periodo di vigenza del contratto deriverà dalle quotazioni offerte (prezzi unitari e/o prezzi complessivi, in base a quanto previsto dalla documentazione di gara), pertanto il valore complessivo stimato dell'affidamento, indicato al paragrafo che precede, deriva dalla previsione di servizi stimata sulla base del contingente numerico di personale (dipendenti e collaboratori) attualmente in forza presso Parcam S.r.l. e presso ciascuna delle altre Committenti, fatte salve eventuali variazioni nei volumi di servizio da erogare, che potranno tuttavia essere riscontrate solo nel corso di esecuzione del contratto;

# **PARCAM S.R.L.**

Determina N. 84/2019 del 18/12/2019

i servizi oggetto dell'affidamento saranno utilizzati da Parcam S.r.l., dall'Azienda speciale Formaper, da Camera Arbitrale di Milano S.r.l., dal Consorzio camerale per il Credito e la Finanza, da Innovhub-SSI S.r.l. e da Promos Italia S.c.a.r.l. entro il limite del corrispettivo risultante dalla moltiplicazione dei prezzi offerti dal Fornitore aggiudicatario per le quantità stimate dalla Committente, pari a complessivi Euro 258.689,56 oltre agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso + IVA se dovuta per il periodo iniziale di 39 mesi, di cui circa 3 mesi per le attività di impianto e avvio del sistema integrato e 36 mesi di servizio a regime, inclusa la quotazione dei servizi aggiuntivi ottenibili a richiesta dalle Committenti;

i servizi in argomento prenderanno avvio con la sottoscrizione di un unico contratto con la Società Cafasso e Figli S.p.A. a cui aderiranno tutte le Committenti, a ciascuna delle quali sarà fatturato il corrispettivo di propria competenza e, come previsto dalla documentazione di gara, al termine del periodo iniziale indicato al paragrafo precedente, le Committenti valuteranno l'opportunità di esercitare l'opzione di rinnovo del contratto per ulteriori 24 mesi alle stesse condizioni economiche, adottando i rispettivi provvedimenti per autorizzare l'impegno di spesa conseguente;

in ragione di quanto indicato al paragrafo precedente, l'onere economico per l'attivazione, la messa a regime e l'erogazione del servizio in argomento sarà suddiviso "pro quota" tra tutte le n. 6 Committenti, sulla base del contingente numerico di personale (dipendenti e collaboratori) in forza presso ciascuna di esse alla data di avvio della procedura di gara, già comunicato all'U.O. Gare Aziende speciali dall'Area Risorse Umane e Organizzazione Aziende speciali e Società controllate e pari a n. 327 unità complessive di personale, di cui n. 18 unità in forza presso Parcam S.r.l.;

analoga suddivisione è prevista per la somma di Euro 10.527,72 (fondo incentivi tecnici ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016), calcolata nella misura del 2% dell'importo posto a base di gara IVA esclusa, con riferimento alla quale l'onere economico conseguente è già stato assunto con la citata determina n. 50 del 31 luglio 2019 a cui si fa rinvio;

l'affidamento del servizio diverrà efficace solo dopo l'esito positivo dei controlli relativi al possesso dei requisiti dell'offerente ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016 attualmente in corso;

Sentito il Controllo di Gestione

d e t e r m i n a

1. di affidare il "Sistema integrato di servizi stipendiali in outsourcing (rilevazione delle presenze/assenze e gestione economica, previdenziale e fiscale) per il personale delle Aziende speciali e delle Società partecipate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi" – CIG n. 798993816C, alla Società Cafasso e Figli S.p.A. s.t.p. con sede in viale A. Gramsci n. 15 – 80122 Napoli - C.F. e P.I. 07661170634, in base

# **PARCAM S.R.L.**

Determina N. 84/2019 del 18/12/2019

- all'offerta tecnica e ai prezzi offerti per ciascun servizio posto a base di gara, entro un importo massimo di Euro 258.689,56 oltre ad IVA per un periodo iniziale di 39 mesi di calendario, di cui 3 mesi per le attività di impianto e avvio del sistema integrato (c.d. start-up) e 36 mesi di servizio a regime, per le motivazioni esposte in premessa;
2. di sottoscrivere, contestualmente alle altre Committenti del servizio, il contratto per l'affidamento dei servizi oggetto della procedura di gara con il Fornitore indicato al punto 1, oltre a ogni altro documento o atto afferente al contratto stesso per le attività che il Fornitore erogherà a Parcam S.r.l.;
  3. impegnare l'importo complessivo di Euro 14.239,79 + IVA, quale quota di competenza di Parcam S.r.l. per il periodo iniziale di attivazione del servizio in argomento pari a 39 mesi di calendario, di cui circa 3 mesi per le attività relative all'impianto e all'avvio del sistema integrato e 36 mesi di servizio a regime, ponendo l'onere conseguente per Euro 4.537,27 + IVA a carico del bilancio preventivo relativo all'esercizio 2020, per Euro 4.312,23 + IVA a carico del bilancio preventivo relativo all'esercizio 2021, per Euro 4.312,23 + IVA a carico del bilancio preventivo relativo all'esercizio 2022 e per Euro 1.078,06 + IVA a carico del bilancio relativo all'esercizio 2023 una volta approvati;
  4. di trasmettere il presente provvedimento a ciascuna delle altre Aziende Committenti del servizio citate in premessa, affinché sia autorizzata la stipula del contratto con il Fornitore e siano assunti gli oneri economici di rispettiva competenza;
  5. di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la Dott.ssa Paola Anna Ornella Amodeo, Dirigente responsabile dell'Area Risorse Umane e Organizzazione Aziende speciali e Società controllate, con l'incarico di monitorare le attività oggetto del contratto e di relazionare con cadenza periodica l'U.O. Gare Aziende speciali in merito alla gestione del contratto, evidenziando qualsivoglia criticità di carattere operativo e/o organizzativo che dovesse riscontrarsi durante la fase di esecuzione del servizio;
  6. di riservarsi di adottare un ulteriore provvedimento, allo scadere dei primi 39 mesi di esecuzione del servizio (di cui circa 36 mesi a regime), per autorizzare l'opzione di rinnovo del contratto per ulteriori 24 mesi, come indicato in premessa e previsto nella documentazione di gara.

Il Direttore Generale  
Piergiorgio Borgogelli

U.O. Gare Aziende speciali  
Responsabile del procedimento: Marta Irene Lisena