

PARCAM S.R.L.

Determina N. 28/2019 del 23/05/2019

Oggetto: Avvio di una procedura aperta ex art. 60 del d.lgs. n. 50/2016 per l' "Affidamento di un sistema integrato di servizi stipendiali in outsourcing (rilevazione delle presenze/assenze e gestione economica, previdenziale e fiscale) per il personale delle Aziende speciali e delle Società partecipate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi" – CIG n. 7910223A83

Il Direttore Generale

Ai sensi dell'art. 20 dello Statuto di Parcam S.r.l e visti i poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 22 gennaio 2019;

visto il provvedimento del Consiglio di Amministrazione del 15 marzo 2019 con cui è stato approvato il bilancio preventivo per l'esercizio 2019;

visto il provvedimento del Consiglio di Amministrazione del 15 marzo 2019 con cui è stato approvato il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad Euro 40.000,00 + IVA" di Parcam S.r.l. per il biennio 2019-2020 redatto ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e successive modifiche e integrazioni;

Premesso che:

Parcam S.r.l. ha l'esigenza di aggiornare e innovare il sistema integrato di Servizi per la rilevazione delle presenze/assenze e per la gestione economica, previdenziale e fiscale del personale attualmente in uso ed analoga necessità è riscontrata dalle Società Camera Arbitrale di Milano S.r.l., Consorzio camerale per il Credito e la Finanza, Innovhub-SSI S.r.l., Promos Italia S.c.r.l. e dall'Azienda speciale Formaper;

per la tipologia dei servizi in argomento, in relazione ai quali vengono utilizzati software, apparecchiature e preparazione tecnica specialistica di cui il sistema camerale non dispone, le esigenze indicate al paragrafo precedente non possono essere soddisfatte con risorse interne e, pertanto, si è proceduto a una proroga dell'affidamento dei suddetti servizi a Infocamere S.c.p.A. per l'anno 2019;

con la determina n. 61 del 13 dicembre 2018 era stato autorizzato l'avvio di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs 50/2016 per l' affidamento del servizio in argomento, per una durata di 36 mesi e per un importo massimo a base di gara pari ad € 209.238,00 + IVA se dovuta (oneri della sicurezza non previsti), da attivarsi

PARCAM S.R.L.

Determina N. 28/2019 del 23/05/2019

tramite il portale telematico SinTel messo a disposizione dall'agenzia Regionale Centrale Acquisti – ARCA e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità all'art. 95 c. 2 del D. Lgs 50/2016;

la procedura negoziata citata al paragrafo che precede era stata preceduta da una indagine di mercato, svolta nel mese di novembre 2018, alla cui scadenza erano pervenute n. 7 manifestazioni di interesse, ed era stata lanciata sul portale SinTel della Regione Lombardia in data 18 dicembre 2018;

al termine di scadenza per la presentazione delle offerte, ovvero le ore 17.00 del 22 gennaio 2019, L'U.O. Gare Aziende speciali ha preso atto che, pur a fronte delle manifestazioni di interesse precedentemente ricevute, non è pervenuta alcuna offerta e, pertanto, la gara è andata deserta;

allo scopo di acquisire ulteriori informazioni dal mercato di riferimento per impostare la documentazione relativa alla nuova procedura di gara da lanciare e ridefinire l'impegno di spesa da porre a base di gara, in data 14 marzo 2019 Parcam S.r.l. ha avviato una consultazione preliminare di mercato ai sensi degli artt. 66 e 67 del D.lgs. n. 50/2016, con termine per la presentazione delle richieste di partecipazione fissato per il giorno 29 marzo 2019 alle ore 17.00;

successivamente a tale termine, Parcam S.r.l. ha organizzato i previsti incontri-interviste con gli Operatori che hanno richiesto di partecipare alla Consultazione preliminare di mercato (n. 9 in totale), conclusi in data 15 aprile 2019, come risulta dal verbale inserito nel fascicolo della presente determinazione;

al termine della Consultazione preliminare di mercato, Parcam S.r.l. ha ottenuto dalle Società coinvolte le informazioni di cui necessitava, sia per gli aspetti tecnici sia per quelli economici, per l'impostazione della nuova documentazione di gara e per la definizione dell'importo economico massimo da porre a base di gara;

risulta impossibile approvvigionarsi di detti servizi attraverso le Convenzioni e gli Accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dall'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA) ai sensi dell'art. 1 comma 7 della legge 7 agosto 2012 n. 135, ovvero ai sensi dell'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999 e s.m.i., in quanto, per i servizi in argomento, non risultano attive Convenzioni Consip mentre la Convenzione attualmente attiva sul portale ARCA per il "Servizio di Gestione informatizzata delle risorse umane in SaaS" è rivolta unicamente alle Aziende sanitarie aventi sede sul territorio regionale;

L'U. O. Gare Aziende speciali, in accordo con l'Area Risorse Umane e Organizzazione Aziende speciali e società controllate, ha quindi ritenuto opportuno avviare la nuova procedura di gara per l'affidamento del nuovo "Sistema integrato per la gestione dei servizi stipendiali per il personale delle Aziende speciali e Società controllate della Camera di

PARCAM S.R.L.

Determina N. 28/2019 del 23/05/2019

Commercio di Milano Monza Brianza Lodi”, da attivare in modalità telematica tramite il portale SinTel della Regione Lombardia prevedendo un affidamento di durata iniziale di 36 mesi di servizio effettivo oltre a circa 3 mesi per le attività di impianto e avvio del sistema integrato con opzione di rinnovo del contratto per ulteriori 24 mesi;

l'importo complessivo massimo posto a base di gara è stimato in Euro 526.386,00 + IVA, come risulta dal documento di programmazione inserito nel fascicolo della presente determinazione;

la procedura di gara in argomento sarà avviata da Parcam S.r.l., per conto proprio e su incarico delle Società partecipate Camera Arbitrale di Milano S.r.l., Consorzio camerale per il Credito e la Finanza, Innovhub-SSI S.r.l., Promos Italia S.c.r.l. e dall'Azienda speciale Formaper;

Parcam S.r.l. e ciascuna delle altre Committenti sosterranno i costi conseguenti unicamente per la parte di propria competenza;

in considerazione dell'importo complessivo di cui sopra è pertanto necessario dare avvio a una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, dando pubblicità al bando di gara e al successivo esito finale attraverso la pubblicazione degli stessi sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale prevedendo, per questi adempimenti, un impegno di spesa (stimato sulla base di precedenti pubblicazioni analoghe) in Euro 6.000,00 + IVA se dovuta che saranno riaddebitati al fornitore aggiudicatario della procedura di gara;

il bando della gara in oggetto è stato redatto in conformità al Bando-tipo ANAC n. 1/2017 approvato dal Consiglio dell'Autorità con la delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, opportunamente adattato per lo svolgimento della suddetta procedura tramite il Portale SinTel della Regione Lombardia;

la documentazione di gara per l'espletamento della procedura in argomento è stata predisposta dal personale dell'U.O. Gare Aziende speciali in collaborazione con l'Area Risorse Umane e Organizzazione Aziende speciali e Società controllate ed i documenti elaborati sono approvati dalla Dirigente dell'Area Risorse Umane e Organizzazione Aziende speciali e Società controllate Dott.ssa Paola Amodeo;

l'aggiudicazione della procedura di gara avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici) tenendo conto anche che il comma 12 del medesimo art. 95 prevede la possibilità, per le Stazioni Appaltanti, di non procedere all'aggiudicazione della gara se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione al contratto da stipulare;

PARCAM S.R.L.

Determina N. 28/2019 del 23/05/2019

l'economicità dell'offerta sarà valutata in base al prezzo unitario che ciascun operatore economico dovrà offrire – in ribasso rispetto alla base di gara - per l'elaborazione dei cedolini su base mensile, in base al prezzo offerto per le attività di impianto del servizio, affiancamento al fornitore uscente, fase di test e formazione iniziale al personale ed altresì in base alla percentuale di sconto offerto per l'attivazione di eventuali servizi aggiuntivi che le Committenti potranno richiedere discrezionalmente all'aggiudicatario durante il periodo di vigenza del contratto;

i servizi oggetto dell'affidamento saranno utilizzati da Parcam S.r.l. e dalle altre Committenti entro il limite di budget complessivo indicato alla pagina precedente e, al termine della procedura, verrà sottoscritto un unico contratto con il fornitore aggiudicatario a cui aderiranno tutte le Committenti, a ciascuna delle quali sarà fatturato il corrispettivo di propria competenza;

i servizi oggetto del contratto apparterranno alle seguenti categorie:

- a) gestione presenze/assenze del personale dipendente;
- b) gestione delle retribuzioni del personale e dei compensi dei collaboratori e dei tirocinanti;
- c) predisposizione di un modulo per la gestione del "Fascicolo personale del dipendente" e per la gestione del processo di valutazione individuale della performance;
- d) elaborazione del budget del personale;
- e) servizi di supporto e assistenza;

le quotazioni poste a base di gara, da ribassare, saranno le seguenti:

- un prezzo complessivo per le attività di impianto e avvio del servizio (stimate in circa tre mesi), fase di test e formazione iniziale al personale;
- un prezzo unitario per l'elaborazione di n 12 cedolini annui omnicomprensivi di tredicesima e quattordicesima mensilità ove previste;
- un prezzo complessivo per eventuali richieste di servizi aggiuntivi che la stazione appaltante o ciascuna Committente potranno richiedere nel periodo di vigenza del contratto, e su cui verrà calcolato lo sconto da applicare al listino di servizi che l'aggiudicatario fornirà in fase di stipula del contratto e che potrà aggiornare nel corso dell'appalto in base a un criterio indicato nel listino stesso;

data la natura dei servizi oggetto della procedura (servizi intellettuali), la Stazione appaltante ha valutato gli oneri della sicurezza per i rischi da interferenza, ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis del D.lgs. n. 81/2008, pari a zero;

per la procedura in argomento, nelle more dell'adozione del Regolamento interno inerente a questa materia, si ritiene di impegnare un importo pari al 2% della base di gara, pari a

PARCAM S.R.L.

Determina N. 28/2019 del 23/05/2019

complessivi Euro 10.527,72, che saranno suddivisi tra tutte le Committenti del servizio in base al contingente numerico di personale di ciascuna, per l'erogazione degli incentivi tecnici al personale impiegato nelle varie attività relative all'appalto oggetto di questa procedura, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016;

sta per entrare in vigore la previsione di cui all'art. 77 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016, in base alla quale i Commissari sono scelti tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC e, in base alle Linee Guida n. 5 che disciplinano la materia, le gare svolte mediante procedura telematica sono da considerarsi tra quelle di non particolare complessità e, pertanto, sarà sufficiente la nomina del Presidente quale membro esterno non facente parte della Stazione appaltante mentre gli altri due membri di cui dovrà essere composta la Commissione in base a quanto previsto dai documenti di gara potranno essere scelti fra personale interno alla Stazione appaltante;

nel caso in cui non vi fossero proroghe o sospensioni all'entrata in vigore della suddetta disciplina, il compenso attualmente previsto per un Presidente per una gara di servizi dell'importo in oggetto è pari a un minimo di Euro 3.000,00 lordi a cui è opportuno aggiungere un importo stimato in Euro 1.000,00 per eventuali rimborsi spese;

in considerazione della variazione intervenuta con riferimento all'importo previsto per l'affidamento dei Servizi oggetto della presente determinazione, già inserito all'interno del "Programma biennale degli Acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad Euro 40.000,00" di Parcam S.r.l. per il biennio 2018-2019, redatto ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 ed approvato con il provvedimento citato in premessa, si provvederà a predisporre un aggiornamento del Programma stesso ed alla successiva pubblicazione ai sensi della normativa in vigore.

Sentito il Controllo di Gestione

determina

1. di dare avvio a una procedura aperta, ai sensi dell'Art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 per l'"Affidamento di un sistema integrato di servizi stipendiali in outsourcing (rilevazione delle presenze/assenze e gestione economica, previdenziale e fiscale) per il personale delle Aziende speciali e delle Società controllate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi";
2. di stabilire un importo complessivo a base di gara di Euro 526.386,00 oltre IVA prevedendo una durata contrattuale iniziale di 36 mesi di servizio oltre a circa 3 mesi per l'impianto e avvio del sistema integrato con un'opzione di rinnovo del contratto per ulteriori 24 mesi, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

PARCAM S.R.L.

Determina N. 28/2019 del 23/05/2019

3. di stimare l'importo di Euro 6.000,00 + IVA se dovuta per gli adempimenti connessi alla pubblicità del bando di gara e del relativo esito sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani, che saranno riaddebitati al fornitore aggiudicatario della procedura di gara e la cui prenotazione di spesa avverrà con specifici ordinativi a valere sulla voce di onere "Altri servizi – Centro di costo S101 Direzione e struttura" del bilancio relativo al corrente esercizio;
4. di stimare l'importo di Euro 3.000,00 lordi per l'eventuale compenso da corrispondere al Presidente della Commissione, nel caso entrasse in vigore la disciplina richiamata in premessa, a cui è opportuno aggiungere un importo stimato in Euro 1.000,00 per eventuali rimborsi spese imputando l'onere conseguente alla voce "Altri servizi - Centro di costo S101 Direzione e struttura" del bilancio relativo al corrente esercizio;
5. di impegnare la somma di Euro 10.527,72 per il fondo incentivi tecnici ex art. 113 del D.lgs. n. 50/2016, calcolato nella misura del 2% dell'importo posto a base di gara IVA esclusa, nelle more dell'adozione del Regolamento citato in premessa, imputando la spesa conseguente alla voce "Altri servizi – Centro di costo S101 Direzione e struttura" del bilancio relativo al corrente esercizio;
6. di suddividere gli importi indicati ai punti 4 e 5 tra tutte le n. 6 Committenti del servizio "pro quota" sulla base del contingente numerico di personale (dipendenti e collaboratori) presso ciascuna di esse alla data di avvio della procedura di gara;
7. di nominare quale Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, la Dott.ssa Marta Irene Lisena, referente dell'U. O. Gare Aziende speciali;
8. di autorizzare la modifica del "Programma biennale degli Acquisti di importo pari o superiore ad Euro 40.000,00" di Parcam S.r.l. per il biennio 2019-2020, redatto ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, in conseguenza della variazione intervenuta in relazione all'importo posto a base di gara per l'affidamento oggetto della presente determinazione e alla successiva pubblicazione dell'aggiornamento del citato Programma.

Il Direttore Generale
Piergiorgio Borgogelli

U. O. Gare Aziende speciali
Responsabile del procedimento: Marta Irene Lisena